



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на 02-06/338 от 11.05.2021

**РЕШЕНИЕ**

**по вопросу о рассмотрении ходатайства инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 7 апреля 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?»**

В Архангельское областное Собрание депутатов 11 мая 2021 года поступило постановление избирательной комиссии Архангельской области от 22 апреля 2021 года № 206/1154-6 о рассмотрении ходатайства инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области (далее – инициативная группа) от 7 апреля 2021 года о проведении референдума Архангельской области по вопросу «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?».

Вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум субъекта Российской Федерации, законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан проверить в порядке и сроки, которые установлены законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 67-ФЗ), пункт 7 статьи 11 областного закона от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее также – областного закона № 184-23-ОЗ).

Комитет, рассмотрев вопрос о проверке соответствия вопроса «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?», предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12

24 05 21  
01-02/838

Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона областного закона № 184-23-ОЗ, полагает необходимым сообщить следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 1 статьи 6 областного закона № 184-23-ОЗ на референдум субъекта Российской Федерации могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении Архангельской области или в совместном ведении Российской Федерации и Архангельской области, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Возможность и условия перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации урегулированы федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) (пункт 6.1 статьи 26.3) и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) (часть 1.2 статьи 17).

Положениями областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-03 «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (с учетом изменений в редакции областного закона 19 ноября 2018 года № 30-3-03 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления») предусмотрены возможность и условия перераспределения отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органов государственной власти Архангельской области, что свидетельствует об урегулировании выносимого на референдум вопроса федеральным законодательством и принятыми во исполнение федеральных норм положениями законодательства субъекта Российской Федерации.

На основании статей 31-33 Гр.К РФ внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется с учетом заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний и предложений заинтересованных лиц. Следовательно, градостроительное законодательство Российской Федерации в отношении правил землепользования и застройки предусматривает иную, чем референдум, форму волеизъявлением населения - путем организации проведения публичных слушаний в порядке ст. 5.1 Гр.К РФ, что подтверждается судебной практикой применения указанных норм.

Вопросы, связанные с изменением вида территориальных зон, определенных в картах градостроительного зонирования городских округов, путем внесения изменений в правила землепользования и застройки этих округов урегулированы федеральными законами.

В нарушение требований пункта 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ, вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Архангельской области, сформулирован таким образом, что допускает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

По итогам обсуждения, на основании судебной практики (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 августа 2019 года № 1-АПА19-13, апелляционное определение Московского городского суда от 30 марта 2018 года по делу № 33а-2244/2018, решение Архангельского областного суда от 5 июня 20219 года по делу № 3а-383/2019), учитывая позицию правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, выводы, изложенные в заключениях Правительства Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, комитет РЕШИЛ:

1. Признать вопрос «Согласны ли вы с тем, чтобы отнести к рекреационной зоне земельный участок (кадастровый номер 29:28:103099:68), расположенный между Центральным универмагом и Драматическим театром в городе Северодвинске?», предложенный инициативной группой (ходатайство от 7 апреля 2021 года) для вынесения на референдум Архангельской области, не соответствующим требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьи 6 областного закона № 184-23-03.

2. Поручить председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления внести на рассмотрение двадцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов соответствующий проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области».

Председатель



И.А. Чесноков